

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Geir K. Hansen
Arkivsaksnr.: 17/379

Arkiv: L12

REGULERINGSPLAN GAMVIK HAVN, VEDTAK PLAN- OG BYGNINGSLOVEN § 12-12

Rådmannens innstilling:

1: I medhold av plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan 2017.03 Områderegulering for Gamvik havn. Planen består av arealplankart datert 18.12.2018, tilhørende reguleringsbestemmelser datert 18.12.2018 og planbeskrivelse datert 18.12.2018.

2: I medhold av plan- og bygningsloven § 12-14 oppheves deler av andre reguleringsplaner som overlappes av 2017.03 Områderegulering for Gamvik havn. Dette gjelder deler av: 1987.02 Grundnes og 1949.03 Reguleringsplan for Gamvik, BSR.

3: Utvalget for tekniske saker og miljø TMU delegeres myndighet til å vedta mindre endringer av planen dersom dette skulle vise seg aktuelt etter teknisk kvalitetskontroll av plankartet.

Saksopplysninger:

En reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Planen har juridisk bindende virkning på de arealer den omfatter. Plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter stiller detaljerte krav til planens utforming og hvilken planprosess som skal gjennomføres frem til endelig vedtak. Det er kommunestyrets ansvar å sørge for at det blir utarbeidet reguleringsplan for de områder i kommunen hvor dette følger av loven eller av kommuneplanens arealdel.

Planprosessen for en reguleringsplan kan kort sammenfattes slik:

- 1: Vedtak om oppstart (KST)
- 2: Kunngjøring av oppstartsvedtak og opprettelse av kontakt med direkte berørte parter
- 3: Fastsettelse av planprogram (for de planer der dette er påkrevet)
- 4: Utarbeidelse av planutkast og div. vurderinger; bl.a. i forhold til forskrift om konsekvensutredning
- 5: Vedtak om utlegging til offentlig ettersyn (TMU, 1. gangs behandling)
- 6: Vurdering av innkomne uttalelser, revidering av plandokumenter om nødvendig
- 7: Planutvalgets vedtak av revidert planutkast (TMU, 2. gangs behandling)
- 8: Endelig vedtak (KST)
- 9: Kunngjøring og underretning til direkte berørte parter

Gamvik kommunestyre vedtok i møte 14.06.2017, saksnr. PS 48/17, å sette i gang arbeid med ny reguleringsplan for Gamvik havn. Videre ble utkast til planprogram datert 29.05.2017 vedtatt utlagt til offentlig ettersyn.

Planens formål er å legge forholdene til rette for framtidsrettet arealbruk innen havneområdet gjennom god steds- og næringsutvikling; herunder tilrettelegging for havnetiltak som mudring og deponering.

Gamvik kommune har rammeavtale om arealplanlegging med Rambøll Norge AS. Foretaket har således bistått kommunen i utarbeidelsen. Følgende plandokumenter er utarbeidet:

- Plankart datert 18.12.2018
- Reguleringsbestemmelser datert 18.12.2018
- Planbeskrivelse datert 18.12.2018 med:
 - Risiko- og sårbarhetsanalyse datert 21.09.2018
 - Konsekvensutredningsrapport for naturmiljø datert 06.03.2018

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort og i tillegg meddelt direkte til berørte hjemmelshavere, naboer og offentlige høringsinstanser sammen med utkast til planprogram. Det kom inn i alt åtte uttalelser til planprogrammet. Disse ble hensyntatt, og revidert planprogram datert 29.09.2017 ble fastsatt av kommunestyret i møte 19.10.2017; saksnr. PS 69/17.

Publikum ble invitert til informasjonsmøte/folkemøte 21.08.2017; dette for å gi mulighet til medvirkning slik loven forutsetter. I møtet ble både forslag til kommuneplanens arealdel og utkast til reguleringsplan for Gamvik havn presentert, og det fremkom flere innspill som ble tatt med i den videre planprosessen.

Det ble gjennomført en konsekvensutredning for temaet naturmiljø i samsvar med forskrift om konsekvensutredninger som trådte i kraft 01.07.2017 og Statens vegvesens håndbok V712 som er benyttet som metodisk basis for utredningen. Utredningen konkluderer med at konsekvensene for naturmiljø som følge av reguleringsplanen er «lite negativ»; jfr. den femdelte skala som angis i V712: «Stort negativt – middels negativt – lite negativt/intet – middels positivt – stort positivt».

Det ble videre gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse i samsvar med kravene fastsatt i plan- og bygningsloven § 4-3 og med utgangspunkt i veilederen for samfunnsikkerhet i arealplanlegging fra Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap. Analysen identifiserte i alt 8 aktuelle hendelser som har betydning for vurdering av risiko og sårbarhet ved gjennomføring av reguleringsplanen. Det er i planen foreslått gjennomføring av avbøtende tiltak slik at risikonivået holdes uendret eller reduseres på en tilfredsstillende måte når planen skal gjennomføres.

Basert på fastsatt planprogram, gjennomførte analyser og innspill fra interessenter ble utkast til reguleringsplan med tilhørende bestemmelser og beskrivelse utarbeidet. Utvalget for tekniske saker og miljø TMU vedtok i møte 09.10.2018, sak PS 22/18, å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn.

Planforslaget med saksframlegg og utvalgets vedtak ble lagt ut til offentlig ettersyn på kommunens hjemmeside og ved rådhusets servicekontor i Mehamn i perioden 29.10.2018 – 12.12.2018; dette etter kunngjøring i Dagbladet Finnmarken. Plandokumentene ble samtidig oversendt berørte offentlige høringsinstanser, hjemmelshavere, naboer og interessenter til uttalelse.

Kommunen mottok i alt fem uttalelser innen utløpet av høringsfristen. En av disse er formet som innsigelse:

Kystverket 11.12.2018:

- 1: Formål Småbåthavn 6230 må endres til Havneområde i sjø 6220.
- 2: Planbestemmelsene punkt 4.1.6 for område BKB3 må endres slik at det går klarere frem at også virksomhet som er fiskeri- og sjørettet kan etableres på dette området.

Kystverkets innsigelser er etterkommet ved at plandokumentene er endret slik at fiskeri- og sjørettet virksomhet er gitt ønsket prioritet. Endringene er forelagt Kystverket som ved brev av 08.02.2019 trekker sine innsigelser.

Øvrige mottatte merknader er notert og hensyntatt.

Planforslaget med nødvendige endringer ble vurdert av utvalget for tekniske saker og miljø ved andre gangs behandling av planforslaget i møte 05.02.2019, sak PS 04/19.

Vurderinger:

Eksterne offentlige høringsinstanser ble konsultert tidlig i planleggingsfasen og er gitt muligheter for innspill underveis i alle faser frem til endelig planutkast. Det samme gjelder lokale interessenter, eiendomsbesittere og naboer.

Fiskeridirektoratet har uttalt seg ved brev av 16.01.2019; en knapp måned etter utløpet av høringsfristen for offentlig ettersyn. Direktoratet har ingen innvendinger mot planen, men anbefaler at kommunen følger anbefalinger fra Miljødirektoratet om planlegging og utvikling av miljøvennlige småbåthavner mv. i den utstrekning dette er relevant.

Under utarbeidelsen av planen er uttalelser/merknader/råd fra eksterne offentlige høringsinstanser og lokale parter hensyntatt og innarbeidet i planen i den grad dette har vært formålstjenlig.

Plankartet skal sendes til Kartverket for kvalitetskontroll; bl.a. i forhold til detaljkravene i SOSI-standard. Rådmannen forventer ikke at kvalitetskontrollen vil avdekke behov for større endringer i planen. Rådmannen vil foreslå at kommunestyret delegerer myndighet til utvalget for tekniske saker og miljø TMU slik at utvalget eventuelt kan vedta mindre endringer i planen dersom Kartverkets kvalitetskontroll skulle vise at dette er nødvendig.

Samtidig med at foreliggende områderegulering vedtas, må tidligere reguleringsplaner i området oppheves i den grad disse berøres. I dette tilfelle gjelder det deler av reguleringsplanen fra gjenreisningstida (Brente Steders Regulering – BSR) samt deler av Grundnes-planen fra 1987.

Reguleringsplan for Gamvik museum, planID 2005.03, ligger i sin helhet innenfor planområdet for planen som nå skal vedtas. Reguleringsplan 2005.03 videreføres i sin helhet og fremkommer derfor i denne områdereguleringen som hensynssone H910 – Videreføring av reguleringsplan.

Det foreliggende planforslaget er etter rådmannens vurdering utformet og gjennomarbeidet i tråd med gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer, og innkomne merknader er hensyntatt. Utvalget for tekniske saker og miljø har vedtatt å fremme innstilling til kommunestyret om at planforslaget vedtas.

Rådmannen viser til innstillingen som er identisk med innstillingen fra TMU; med et tillagt punkt 3 og en presisering under punkt 2 om at også deler av gjenreisningsplanen fra 1949 oppheves.

Utskrift av møteboka sendes:

Berørte offentlige høringsinstanser
Rambøll Norge AS, Kongleveien 45, 9510 ALTA