

NOTAT

Oppdrag **1350022854 Gamvik havn, områderegulering med KU**
Kunde **Gamvik kommune**
Notat nr. **01**
Dato **2017/09/29**
Til **Gamvik kommune v/Geir Hansen**
Fra **Andreas W. Foss Westgaard**
Kopi

Referat av innspill til høring av forslag til planprogram

Dato 2017/09/29

Dette notatet oppsummerer mottatte innspill til oppstartsvarsel og høring av planprogram for Gamvik havn. Oppstart av planarbeidet ble varslet i brev av 27.06.17 med innspillsfrist 31.08.17. Samtidig ble forslag til planprogram lagt ut til offentlig ettersyn.

Rambøll
Kongleveien 45
N-9510 Alta

I alt 8 høringsinnspill er mottatt til varslingen, hvorav 1 part fikk fristforlengelse.

T +47 78 44 92 22
F +47 78 44 92 20
www.ramboll.no

Referatet kommenterer kun innspill til planprogrammet og forestående planarbeid generelt, da det er dette som skal fastsettes i denne omgang. Innspill til planutforming og -løsninger (referert i *kursiv*) kommenteres i planbeskrivelsen som oversendes kommunen før offentlig ettersyn og høring av planforslaget.

Ref. 1350022854

Innspillene omhandler i hovedsak vesentlige forhold for planarbeid og konsekvensutredning, knyttet til:

- Kulturminner
- Forurensning (sjøbunn og nedlagt avfalls plass)
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Fiskerihavntiltak
- Krav vedrørende konsekvensutredninger/metodikk

Referat og kommentarer er kronologisk ordnet i tabell fra neste side.

Nr.	Innspill fra	Dato	Oppsummering	Kommentar
01	Tromsø Museum (TM)	04.07.17	<p>1. Gamvik er kjent som et betydelig fiskevær siden 1700-tallet og fikk i 1824 rett til brennevinssalg mot å sørge for rorbuer og hjellbruk. Fra omkring 1870 nevnes flere handelsmenn på stedet. Forbedring av havneforholdene ble vurdert allerede i 1878 og flere tiltak ble utført i tiden som fulgte, bl.a. mudring av Kåven og indre havn (påbegynt 1919), ei renne til indre havn (1970) samt utdypning ved molohuken (1976). Bygging av Langskjærmoloen ble påbegynt i 1922 og Ringskjærmoloen i 1951.</p> <p>2. Selv om fremtidige tiltak i sjø tilknyttet havneutvikling kan være relativt omfattende, foretrekker TM å avvente avklaring på tiltaks- eller detaljreguleringsnivå for å vurdere behov for marinarkeologisk befarings i Gamvik havn. Mesteparten av strandlinjen i planområdet består av fast fjell uten tidligere tiltak eller havneanlegg hvor vi vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle <u>kulturminner under vann</u> som nokså liten. Vi har derfor ingen merknader til områdereguleringsplanforslaget.</p>	<p>Innspill 1 er notert. Historikken medtas planbeskrivelsen.</p> <p>Innspill 2 er notert. Retningslinje om aktsomhetsplikt ved tiltak i sjø medtas planen.</p>
02	Sametinget	05.07.17	<p>1. Sametinget viser til planarbeidets forhold til samiske interesser og hensynet i plan- og bygningsloven om å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (jf. § 3-1).</p> <p>2. Sametinget finner det sannsynlig at det kan finnes <u>samiske kulturminner</u> som ikke er registrert i planområdet. Det må derfor foretas en befarings før endelig uttalelse kan gis. Befaringen vil kunne utføres i løpet av august - oktober 2017. Kostnadene til befaringsen vil belastes forslagsstiller. Tiltak vil ikke kunne iverksettes før endelig uttalelse foreligger.</p>	<p>Innspill 1 er notert.</p> <p>Innspill 2 er notert og endelig uttalelse avventes.</p>
03	Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)	06.07.17	<p>1. NVE er forvaltningsmyndighet for forebygging av flom- og skredfare, samt energi- og vassdragsanlegg. NVE har for tiden ikke anledning til å gi konkret tilbakemelding på varsel om oppstart, og vil behandle reguleringsplanen når den kommer på høring.</p>	<p>Innspill 1 er notert.</p>

04	Finnmark fylkeskommune (FFK)	11.07.17	<ol style="list-style-type: none"> 1. FFK støtter kommunens vurdering i spørsmålet om <u>KU</u>. 2. <u>Planprogrammet</u> er kortfattet og oversiktlig, og inneholder i hovedsak plan- og bygningslovens formelle krav til planprogram. 3. FFK finner det sannsynlig at det kan finnes automatisk freda <u>kulturminner</u> i planområdet som ikke er påvist tidligere. Området må derfor befares før endelig uttalelse kan gis. Befaringen vil utføres under barmarksesongen 2017 og kostnadene påhviler tiltakshaver. 4. <u>Vannforvaltning</u>: Regional vannforvaltningsplan for Finnmark er trådt i kraft. Planen skal legges til grunn for kommunens virksomhet og planlegging. Planområdet berører vannforekomsten Varnesodden – Kjølnes, som er klassifisert med god økologisk tilstand. Det må derfor gjøres vurderinger om hvordan tiltak vil påvirke miljøtilstanden og hvilke tiltak som kan gjøres for å begrense negativ virkning, jf. vannforskriften § 12. Det er ønskelig at det utarbeides en plan for vann, avløp og overvann som beskriver tiltak knyttet til sanering og oppgradering av ledningsnett/avløp skal gjennomføres. Det vil også være svært positivt om det gjennomføres <u>miljøtekniske undersøkelser</u> av gammel avfallsplass på Flintholmen med tanke på ev. forurensning av havnebassenget. Generelt er det ønskelig at Gamvik kommune ivaretar hensynet til vannmiljøet i sine planer og strategier. Det minnes om at det er mulig å søke fylkeskommunen om tilskudd til gjennomføring av tiltak og undersøkelser tilknyttet vannmiljø og vannforskriften. <i>Innspill til planarbeidet:</i> 5. <i>Kommunen har ansvar for å sikre den <u>estetiske kvaliteten</u> i omgivelsene, og estetisk kvalitet skal ligge som grunnpremiss for planleggingen.</i> 6. <i><u>Gjenreisningsarkitekturen</u> er del av Gamviks og Finnmarks historie og bør ivaretas på best mulig måte. Bygningssærpreget som høyde, takform, materialer og farger er viktige elementer, men også gateløp og bygningenes forhold til omgivelsene. Eksisterende kaifronter bør også hensyntas i ny plan.</i> 7. <i>Det er ønskelig at <u>Gamvik museum</u> og <u>brannstasjonen</u> hensyntas i planarbeidet.</i> 	<p>Innspillene 1 – 2 er notert.</p> <p>Kommunen har gitt betalingsaksept til befaringen og endelig uttalelse ventes høsten 2017.</p> <p>Innspill 4 er notert. Konsekvenser for vannforekomsten vil beskrives i planforslaget, og notat for vann, avløp og overvann vil utarbeides. Forurensningsfare vedr. tidl. avfallsplass vil avmerkes i plankart med tilhørende bestemmelser. Avfallsplassen er for øvrig nedlagt og avsluttet på 1990-tallet.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet kommenteres når planforslaget er utarbeidet.</i></p>
----	-------------------------------------	----------	---	--

			<p><i>Det er viktig å sikre bruk av bygningsmassen som hindrer forfall mv.</i></p> <p>8. <i><u>Grad av utnytting</u> skal påføres plankartet eller fastsettes i reguleringsbestemmelsene. Beregningsmåtene gitt i Byggteknisk forskrift skal brukes.</i></p> <p>9. <i>Utbygging og gjennomføring av tiltak bør skje i samsvar med rikspolitiske retningslinjer for <u>barn og unge</u>. Konsekvenser for barn og unge skal vurderes.</i></p> <p>10. <i>Kommunen har ansvar for å fremme <u>folkehelse</u> i planleggingen og ta hensyn til faktorer som påvirker folkehelsen i planleggingen. Gode nærmiljøer og muligheter for å utøve helsefremmende aktivitet er en forutsetning for god folkehelse. Det er derfor viktig at planen sikrer bl.a. grøntområder og gjennomgående turløyper.</i></p> <p>11. <i>Prinsippet om <u>universell utforming</u> ligger til formålet med plan- og bygningsloven. Bygningsmassen bør kunne brukes av alle. Universell utforming må framgå av planens beskrivelse og bestemmelser. Det er særlig viktig at arealer for allmennheten, som leke- og oppholdsarealer, parkeringsplasser og offentlige rom vurderes opp mot kriteriene om universell utforming.</i></p>	
05	Kystverket (KV)	26.01.17	<p>1. KV gjør oppmerksom på at alle tiltak langs land og ut i sjøen må i tillegg til plan- og bygningsloven også behandles etter <u>havne- og farvannsloven</u>.</p> <p>2. KV ser det som viktig at alle tidligere vedtatte planer samordnes slik at arealbruken blir entydig og sammenfallende.</p> <p>3. Gamvik havn er <u>statlig fiskerihavn</u>. Intensjonen med fiskerihavner er å sikre fiskeriinteressene og trygge liggeforholdene for yrkesfiskere. Fiskeriinteressene prioriteres ved interessekonflikter. Tiltak kan ikke igangsettes før eventuelle tinglyste rettigheter tilhørende Kystverket er avklart og godkjent.</p> <p>4. I Gamvik fiskerihavn har staten ved havne- og fyrvesen tidligere etablert infrastruktur som i dag er <u>kulturminner</u>. Havnen ble befart 1878 og kartlagt 1889.</p>	<p>Innspill 1 er notert og medtas planens retningslinjer.</p> <p>Innspill 2 er notert og følges opp.</p> <p>Innspill 3 er notert og medtas planens retningslinjer.</p> <p>Innspill 4 er notert og medtas planbeskrivelsen.</p>

		<p>Flere krav om havnearbeid ble reist i perioden 1893 – 1921. Noen av de gjennomførte arbeidene var stø og vorr i Beritbukta og nordvestre del av Gamvikbukta samt stenging av sundet innenfor Flintholmen. Arbeidet ble fullført 1924 og første mudringen i 1925.</p> <p>5. <u>ROS-analyse</u> er viktig av hensyn til sjøtransport langs kysten med forurenset last og oljeprodukter, samt annen sikkerhet og sårbarhet. For ISPS-havner gjelder krav om utarbeidelse av sikringsplan som skal godkjennes av KV.</p> <p>6. KV Troms og Finnmark er i dialog med Rambøll og Gamvik kommune om planlagte tiltak i Gamvik fiskerihavn. Det er viktig at det ikke planlegges tiltak som er til hinder for tiltenkte havneutbygging, fiskerinæringen samt annen maritim næring.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet:</i></p> <p>7. <i>Arealbruk må ikke komme i konflikt med <u>navigasjonsinstallasjoner</u> (hvit lyktesektor) eller <u>farleder</u>. Informasjon om dette finnes på Kystverkets karttjeneste Kystinfo.</i></p> <p>8. <i>Framtidig arealdisponering må ta høyde for at hoved- og bileder forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs må ikke hindres. KV har selv ansvaret for farleder i sjø og installasjoner knyttet til disse.</i></p> <p>9. <i>KV har to fyrlykter i planområdet. Planen må ikke åpne for bygninger e.l. som kan skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det ikke oppføres bygg eller anlegg i hvit lyktesektor.</i></p> <p>10. <i>I nærings- og industriområder relatert til sjø/havn er det viktig at det tas hensyn til <u>plassbehov</u> som følge av økt bruk av containere i framtidig transport til sjøs. Det bør derfor settes av fellesområder nær sjø for plassering av containere eller lager. Containere nødvendiggjør manøvreringsplass og kai med gode dybdeforhold.</i></p>	<p>ROS-analyse utarbeides som del av planarbeidet.</p> <p>Innspill 6 er notert. Møte mellom partene gjennomføres i oktober 2017.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet kommenteres når planforslaget er utarbeidet.</i></p>
--	--	--	---

06	Statens vegvesen (SVV)	15.08.17	<ol style="list-style-type: none"> 1. SVV viser til overordnede mål og visjoner for statens transportpolitikk og etatens visjoner. 2. SVV er forvalter av fylkesveinettet og knytter sine interesser først og fremst til forhold som påvirker fv. 263, men er også opptatt av trafiksikkerhet, transportfunksjon, trafikkavvikling og miljø. 3. SVV er gjerne aktiv part i det videre planarbeidet. <p><i>Innspill til planarbeidet:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 4. <i>Fv. 263 (Strandveien) har ÅDT på 210 og fartsgrense 50. Det er ikke registrert ulykker de siste fire årene. Reguleringsplanen må beskrive hvordan Strandveien påvirkes. Færrest mulig avkjørsler ønskes av trafiksikkerhetshensyn og nye tiltak bør bruke eksisterende avkjørsler der det er mulig. Nye avkjørsler skal utformes etter SVVs håndbøker.</i> 5. <i>Utbyggingsområder må ses i sammenheng med veinettet. Økt trafikkmengde må kunne håndteres av eksisterende vei, ev. kunne oppgraderes i takt med ønsket utbygging.</i> 6. <i>Veier må utformes i samsvar med håndbøkene.</i> 7. <i>Det er positivt at forholdene for myke trafikanter langs Strandveien skal vurderes. Tiltak for økt trafiksikkerhet for de som ferdes langs veien bør vurderes for hele eller deler av strekningen.</i> 8. <i>Utbygging og utbedring av veier skal legge prinsippet om universell utforming til grunn.</i> 	<p>Innspill 1 og 2 er notert.</p> <p>Innspill 3 er notert og kontakt vil tas ved behov.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet kommenteres når planforslaget er utarbeidet.</i></p>
07	Fiskeridirektoratet (FD)	28.08.17	<ol style="list-style-type: none"> 1. FD har ingen registreringer av <u>kystnære fiskeridata</u> i eller ved Gamvik havn, og heller ikke i planlagt deponiområde. 2. I Gamvik er det 111 registrerte fiskere og 81 fartøy (pr. 16.08.17). Gamvik havn 	<p>Innspill 1-2 er notert og vil tas med som opplysninger i planbeskrivelsen.</p>

			<p>er statlig fiskerihavn, og det er positivt og viktig at planen prioriterer fiskeriinteressene.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet:</i></p> <p>3. Det framkommer ikke om planen vil medføre <u>utfylling i sjø</u>. Masseutfylling må primært skje om høsten eller tidlig vinter, da påvirkningen på marint liv er minst. Ved utfylling bør det gjøres tiltak som hindrer partikkelspredning. Dersom utfylling i sjø planlegges, ber FD om at det framkommer av planbestemmelsene.</p> <p>4. Generelt bør ikke overskuddsmasser legges i <u>sjødeponi</u>. Eventuell dumping bør skje om høsten eller tidlig vinter, da påvirkningen på marint liv er minst.</p>	<p><i>Innspill til planarbeidet kommenteres når planforslaget er utarbeidet.</i></p>
08	Fylkesmannen i Finnmark (FMFI)	05.09.17	<p>1. <u>Planprogrammet</u> skal legges til grunn for utarbeidelse av KU, og i tillegg danne grunnlag for vurdering av om tiltaket kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser. Planprogrammet bør derfor kort redegjøre for forholdet til <u>nasjonale miljømål</u>, jf. rundskriv T-2/16 fra Klima- og miljødept.</p> <p>2. Fylkesmannens foreløpige vurdering er at planarbeidet <u>ikke vil komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn</u>.</p> <p>3. <u>Forurensning</u> bør inngå som utredningstema i KU. Det vises til tidligere avfallsplass ved Flinholmen og status som «ikke akseptabel forurensning og behov for tiltak». Avrenningsfare medfører at også sjøbunnen i radius min. 500 m fra utslippskilden bør undersøkes. Tiltak på land i området Flinholmen vil medføre restriksjoner ved håndtering av forurensete masser. FMFI er myndighet for alle søknader om mudring/utfylling i sjø og etter forurensningsloven. FMFI ber om at avfallsplassen avmerkes i kart og nødvendige undersøkelser gjennomføres i konsekvensutredningen. I planprogrammet bør forurensning samt mudring/utfylling i sjø inngå som eget tema.</p> <p>4. Det vises til veileder om anerkjent metodikk til konsekvensutredninger.</p> <p>5. Planprogrammet må utformes slik at det kan tas stilling til om utredningsarbeidet</p>	<p>Vedr. innspill 1 er forholdet til nasjonale miljømål nevnt under kap. 3.1.</p> <p>Innspill 2 er notert.</p> <p>Til innspill 3: Gamvik avfallsplass er nedlagt og ble avsluttet på 1990-tallet. Området markert med hensynssone i plankartet og tilknyttet bestemmelser.</p> <p>I havnebassenget er undersøkelse av sjøbunnen utført av Multiconsult. Forurensningsfare markeres med hensynssone i plankartet og tilknyttet</p>

		<p>er gjennomført i samsvar med programmet.</p> <p>6. Konsekvensutredningen må foreslå avbøtende/konfliktdempende tiltak.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet:</i></p> <p>7. Det vises til <u>veileder</u> i utarbeidelse av <u>reguleringsplaner</u>, som for øvrig er under revisjon og en foreløpig utgave er tilgjengelig på planlegging.no</p> <p>8. <i>Arealplaner må ha entydig <u>kart</u> og tydelig avmerket <u>planavgrensning</u>. I utgangpunktet skal planområdet være sammenhengende. Varslet planområde består av to områder med forholdsvis stor avstand. Fylkesmannen mener områdene ikke egner seg for framstilling på felles kart eller felles plan-id. Målestokk for områderegulering kan være fra 1:1000 til 1:5000. Fylkesmannen mener det er nødvendig med to separate reguleringsplaner for havneområdet og sjødeponiet.</i></p> <p>9. <u>Utnyttelsesgraden</u> må påføres plankartet eller fastsettes i bestemmelsene.</p> <p>10. Fylkesmannen forventer at det avsettes <u>arealer til lek i boligområder</u>, og viser for øvrig til retningslinje/rundskriv T-2/08 Om barn og planlegging om blant annet funksjonskrav til lekeareal.</p> <p>11. Jf. <u>pbl. § 1-8</u> skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i <u>100-metersbeltet langs sjø</u>. Etter en planmessig vurdering kan strandsonen tas i bruk til ulike formål, jf. SPR for strandsonen. Bygging i strandsonen må ses i forhold til samfunnsinteressene til utbyggingsformålet og muligheten for andre lokaliseringer. Fravik fra pbl. § 1-8 krever at reguleringsplan fastsetter byggegrense mot sjø. Strandsonens betydning for landskap, naturmiljø og friluftsliv skal da være vurdert og dokumentert.</p> <p>12. Retningslinje T-1442/2016 om behandling av <u>støy</u> i arealplanleggingen skal legges til grunn. Retningslinjen kommer blant annet til bruk ved etablering av nye boliger eller annen støyfølsom bruk, samt ny eller utvidet støyende virksomhet. Dersom</p>	<p>bestemmelser.</p> <p>Innspill 4 – 5 er notert.</p> <p>Innspill 6 vil følges opp i KU og planens dokumenter for øvrig.</p> <p><i>Innspill til planarbeidet kommenteres når planforslaget er utarbeidet.</i></p>
--	--	---	---

		<p>det er grunn til å tro at støynivåene vil overskride grenseverdiene i retningslinjen, må det utarbeides en støyfaglig utredning.</p> <p>13. Ved inngrep i vann må tiltaket vurderes og dokumenteres jf. <u>vannforskriften § 12</u> jf. også krav til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8.</p> <p>14. <u>Massedeponi i sjø</u> er ikke et arealformål etter pbl. § 12-5, og fylkesmannen anbefaler at massedeponiet reguleres til fiske eller annet hensiktsmessig formål med bestemmelsesområde for deponi av rene masser.</p> <p>15. Fylkesmannen minner om at alle oppfølgende og avbøtende tiltak som identifiseres i ROS-analysen må inngå som del av planbestemmelsene.</p> <p>16. For nærmere informasjon om <u>havnivåstigning</u> for Gamvik kommune vises til rapport «Klima 2100» og veileder «Håndtering av havnivåstigning i kommunal planlegging».</p> <p>17. <u>Naturmangfoldloven § 7</u> pålegger offentlige myndigheter å synliggjøre hvordan hensynet til naturmangfoldet er vektlagt og vurdert i saker som berører naturmangfoldet. Vurderingene skal innarbeides i planbeskrivelsens kapittel om virkninger. Det vises til veileder T-1514 Naturmangfoldloven kap. II.</p> <p>18. Fylkesmannen viser til tilbud om <u>kvalitetssikring av arealplankart</u> hos Kartverket.</p>	
--	--	---	--